

Entwurf
- Stand: 09.03.2012 –

„Region in der Balance“

Branchenvereinbarung
Landwirtschaft – Städte und Gemeinden
im Kreis Borken

Vorbemerkung

Der Kreis Borken ist eine Wachstumsregion in Nordrhein-Westfalen. Dabei zeichnet sich der Kreis Borken durch einen gesunden und stabilen Branchenmix aus Industrie, Mittelstand, Dienstleistung, Einzelhandel und Landwirtschaft aus.

Die Landwirtschaft, insbesondere die Tierhaltung, ist seit einigen Jahren von einer zunehmenden Dynamik gekennzeichnet. Verschiedene externe, zum Teil nicht steuerbare, Faktoren führen zu immer stärkerem Wachstum. Die Größe von Tierhaltungsbetrieben nimmt daher weiter zu und die Branche Landwirtschaft erhält dadurch ein zunehmend „gewerbliches, mittelständisches Gesicht“.

Verstärkt wird diese Entwicklung durch eine zunehmende Flächenkonkurrenz und Flächenverknappung. Bislang als Futtergrundlage zur Verfügung stehende landwirtschaftliche Nutzflächen (Acker- oder Grünland) werden u. a. auch durch die notwendige Baulandentwicklung der Städte und Gemeinden verknappt.

Wegen des abzusehenden weiteren Bedarfs an Wohnbau- und Gewerbe-/Industriegebieten und der aufgrund der Wachstumsdynamik steigenden Zahl von Tierhaltungsanlagen auch in Siedlungsnähe werden sich in Zukunft die Interessenlagen von landwirtschaftlicher und nichtlandwirtschaftlicher Bevölkerung im Siedlungsrandbereich eher überschneiden. Konflikte können sich ergeben, wenn Stallgebäude an den Siedlungsbereich heranrücken oder wenn die städtebauliche Entwicklung der Gemeinde ein Hineinwachsen in landwirtschaftliche Flächen für Wohnbebauung oder Gewerbenutzung bewirkt.

Unter der Bezeichnung „Region in der Balance“ als regionale Allianz für die Fläche im Kreis Borken strebt die Region nach harmonischen und nachhaltigen Lebensverhältnissen – auch und gerade im Bereich der Flächennutzung. Dabei soll der Wohnbevölkerung, den Gewerbetreibenden und der Landwirtschaft jeweils der angemessene und notwendige Raum für nachhaltiges und nachbarverträgliches Wachstum zukommen. Die Einhaltung rechtlicher Vorgaben etwa des Bau-, Umwelt- und Tierschutzrechts ist dabei für die Beteiligten selbstverständlich.

Wie in unserer Region üblich und bewährt, wollen wir – das sind die Kreisstelle Borken der Landwirtschaftskammer Nordrhein-Westfalen, der Kreisverband Borken des Westfälisch-Lippischen Landwirtschaftsverbandes, der Kreis Borken und die Städte und Gemeinden im Kreis Borken – anstelle von einseitigen konfrontativen Schritten Konsenslösungen finden.

Wir haben daher am 28.03.2011 eine Absichtserklärung für eine auf freiwilliger Basis zu treffende Branchenvereinbarung abgegeben. Diese Branchenvereinbarung hat das Ziel, Konflikte zwischen wachsender Intensivtierhaltung in der Landwirtschaft und der städtebaulichen Entwicklung der Städte und Gemeinden zu lösen oder zumindest abzufedern und so die Akzeptanz in der Bevölkerung zu erhöhen.

Wir sind uns darüber im Klaren, dass eine derartige Vereinbarung rechtlich nicht durchsetzbar ist. Wir setzen gleichwohl auf die Konsensfähigkeit in der Region und auf den kommunikativen Ausgleich, um belastbare, angemessene und nachhaltige Lösungen zu finden.

Um diese Ziele zu erreichen, treffen wir für die Siedlungsrandbereiche die folgende Branchenvereinbarung:

I. Geltungsbereich

1. Geltungsbereich ist ein in jeder Gemeinde festzulegendes „städtebauliches Beobachtungsgebiet“. Das städtebauliche Beobachtungsgebiet umfasst den Siedlungsrandbereich um die Ortsteile einer Kommune.
2. Als Ortsteile im Sinne dieser Vereinbarung gelten:
 - Baugebiete, die durch einen Bebauungsplan im Sinne des § 30 BauGB festgesetzt sind
 - Unbeplante, im Zusammenhang bebaute Ortsteile im Sinne des § 34 BauGB
 - Gebiete, die im Flächennutzungsplan und/oder jeweils geltenden Regionalplan als Gebiete für die Siedlungsentwicklung dargestellt sind.
3. Als städtebauliches Beobachtungsgebiet wird ein Abstand von der jeweiligen Außengrenze der o. g. Ortsteile festgelegt. Dieser Abstand wird abstrakt mit
 - ca. 1.500 m in Hauptwindrichtung (S/SW/W/NW)
 - ca. 1.000 m in Nebenwindrichtung (N/NO/O/SO)definiert, wobei diese Werte als Orientierungsgröße für die Festlegung vor Ort dienen sollen.
4. Die genaue Lage und Abgrenzung der städtebaulichen Beobachtungsgebiete im Detail bestimmt jede beteiligte Kommune im Einvernehmen mit den jeweiligen Vorsitzenden der landwirtschaftlichen Ortsverbände im WLV-Kreisverband Borken und den jeweiligen Ortslandwirten der Ortsstellen der Landwirtschaftskammer NRW – Kreisstelle Borken entsprechend den örtlichen Gegebenheiten.
5. Das städtebauliche Beobachtungsgebiet wird von jeder Kommune in einer kommunalen Karte dokumentiert, die auch der Kreisverwaltung Borken zur Verfügung gestellt wird.

II. Kommunikation

Für das so einvernehmlich festgelegte städtebauliche Beobachtungsgebiet wird vereinbart, einen kontinuierlichen Prüfungs- und Kommunikationsprozess im Wege des gemeinsamen Austauschs durchzuführen, um Konfliktpotentiale möglichst frühzeitig zu erkennen und eine einvernehmliche Lösung herbeizuführen. Dabei wird ein fairer Umgang vereinbart, mit dem Ziel, situationsangepasste Lösungen zu finden.

1. Vorhabenbezogene Kommunikation

Wenn im städtebaulichen Beobachtungsgebiet ein Vorhaben zur Tierhaltung (Neubau, Umbau/Erweiterung, Nutzungsänderung) durchgeführt werden soll, werden die Kommune und der Kreis als Genehmigungsbehörde bereits in einer sehr frühen Planungsphase durch den Antragsteller informiert.

Die zur grundlegenden Beurteilung des Vorhabens erforderlichen Unterlagen werden vorgelegt. Der WLV-Kreisverband Borken wird entsprechend auf seine Mitglieder einwirken. Bei Bedarf findet darüber ein Gespräch zwischen dem

Antragsteller, der Kommune, dem Kreis als Genehmigungsbehörde sowie dem Ortslandwirt und dem Ortsverbandsvorsitzenden des WLV – ggf. unter Einbeziehung des Kreisverbandes – statt.

2. Regelmäßiger Austausch

- a) Gegenstand eines regelmäßigen Austausches sollen die Bauvorhaben der im städtebaulichen Beobachtungsgebiet gelegenen landwirtschaftlichen Betriebe wie auch die Entwicklungs- und Planungsabsichten / –vorstellungen der Kommunen sein.
- b) Ziel dieses Austausches ist es, eine laufende Anpassung und eine gemeinsame Abstimmung für die wechselseitigen Vorhaben zu erreichen.
- c) Die Gespräche sollen durch den Bürgermeister oder Beigeordneten, mit dem Kreis als Genehmigungsbehörde (hinsichtlich bau-, immissionsschutz- und landschaftsrechtlicher Belange), den betroffenen Bewirtschaftern und Grundeigentümern der Tierhaltungsbetriebe sowie dem Ortslandwirt und den Stadtverbands- bzw. Ortsverbandsvorsitzenden des WLV – unter Einbeziehung des Kreisverbandes - geführt werden.
- d) Zu den Gesprächen lädt die Kommune ein. Die Gespräche finden mindestens einmal jährlich statt. Darüber hinaus beraumt die Kommune auf Bitten eines jeden der Unterzeichner dieser Branchenvereinbarung zusätzliche Gespräche an.

III. Konventionen

Zur Förderung des Konsenses und Berücksichtigung der wechselseitigen Interessen werden folgende Konventionen vereinbart:

1. Für Stallbauvorhaben soll eine siedlungsverträgliche Bauweise gefunden werden.
 - Ziel ist eine kompakte Hofanlage.
 - Die freie Sicht auf Stallbauten vom Siedlungsrand soll weitestgehend vermieden werden.
 - Neue Emissionsquellen werden auf der dem Siedlungsrand abgewandten Seite der Hofstelle und nicht in Hauptwindrichtung zum Siedlungsrand platziert, es sei denn, der Antragsteller weist nach, dass dieses aus betrieblichen Gründen nicht möglich ist.
 - Mit geeigneter baulicher wie farblicher Gestaltung und einer landschaftstypischen Eingrünung (unter Anrechnung auf den naturschutzrechtlichen Ausgleich) soll ein optisches Einfügen des Vorhabens erreicht werden.
2. Bei Vorhaben, die nachweislich die Immissionen in einem unter I. definierten Ortsteil (incl. der im Flächennutzungsplan und/oder Regionalplan dargestellten Gebiete für die Siedlungsentwicklung) beachtlich erhöhen, sollen Maßnahmen des aktiven Immissionsschutzes wie der Einbau von geeigneten Abluftkaminen, Filtern oder Wäschern vereinbart werden.

Die technische Eignung der Maßnahme bewertet die Immissionsschutzbehörde des Kreises Borken im Benehmen mit der Kreisstelle Borken der Landwirtschaftskammer.

3. Sollte unter den vorgenannten Bedingungen eine Erweiterung am bisherigen Standort im städtebaulichen Beobachtungsgebiet nicht möglich sein oder keine Einigung zustande kommen, kann auf Wunsch des Antragstellers stattdessen – im Rahmen der rechtlichen Gegebenheiten – ein Alternativstandort außerhalb des städtebaulichen Beobachtungsgebietes gesucht werden. Alle Beteiligten dieser Vereinbarung werden dies unterstützen und nach Kräften ermöglichen.
4. Die städtebauliche Entwicklung im Bereich des o. g. städtebaulichen Beobachtungsgebietes soll bereits bestehende, genehmigte Tierhaltungsbetriebe in ihrer Existenz berücksichtigen. Dabei ist grundsätzlich der Bestand des Betriebes, dessen Abstand zu sich ausdehnenden Ortsteilen im Sinne von I. 2 verkürzt wird, zu wahren. Soweit die Fortentwicklung der kommunalen Bauleitplanung das städtebauliche Beobachtungsgebiet betreffen kann, soll im Vorfeld über die damit möglicherweise verbundenen Auswirkungen ein landwirtschaftlicher Fachbeitrag der Landwirtschaftskammer aufgestellt werden, der für die weitere Planung als Belang in die Abwägung einzustellen ist.

IV. Naturschutzrechtlicher Ausgleich

Die Kommune wird bei Vorhaben, die im Rahmen dieser Vereinbarung städtebaulich relevant sind, den Bauherrn bei der Realisierung von Ausgleichsflächen oder Kompensationsmaßnahmen nach Kräften unterstützen, mit dem Ziel, dass die Landwirtschaft hierdurch keine oder möglichst geringe Flächenverluste erleidet.

V. Weitere Schritte

1. Diese Branchenvereinbarung tritt mit den rechtsgültigen Unterschriften durch alle Beteiligten in Kraft. Sie gilt zunächst bis zum 31.12.2016. Sie verlängert sich jeweils um ein Jahr, wenn sie nicht mit einer Frist von drei Monaten zum Jahresende von einem der Beteiligten aufgelöst wird. Soweit eine einzelne Kommune die Branchenvereinbarung kündigt, gilt sie zwischen allen anderen Beteiligten als weiterhin gültig.
2. Die Beteiligten entsenden Vertreter in eine Arbeitsgruppe auf Kreisebene. Diese kommt einmal jährlich, erstmalig im 1. Halbjahr 2013, zusammen, um den Umsetzungsstand dieser Vereinbarung zu erörtern. Im 1. Halbjahr 2016 wird erörtert, ob ein Fortschreibungsbedarf besteht. Zu den Arbeitsgruppensitzungen lädt jeweils der Kreis Borken ein.
3. Die Beteiligten halten sich jeweils auf dem neuesten Stand hinsichtlich der Änderung der Rechtslage, von Konfliktminderungsstrategien sowie Entwicklungen von marktfähigen Immissionsminderungsanlagen. Der WLV-Kreisverband und die Kreisstelle der Landwirtschaftskammer NRW erklären sich bereit, diese Entwicklungen aktiv zu unterstützen.

Borken, den

Kreis Borken, vertr. d. d. Landrat
Herrn Dr. Kai Zwicker

Landwirtschaftskammer NRW, Kreisstelle
Borken, vertr.d. d. Kreislandwirt
Herrn Heinrich Emming

Westälisch-Lippischer Landwirtschaftsverband,
Kreisverband Borken, vertr. d. d. Vorsitzenden
Herrn Johannes Röring

Stadt Ahaus, vertr. d. d. Bürgermeister
Herrn Felix Büter

Stadt Bocholt, vertr. d. d. Bürgermeister
Herrn Peter Nebelo

Stadt Borken, vertr. d. d. Bürgermeister
Herrn Rolf Lührmann

Stadt Gescher, vertr. d. d. Bürgermeister
Herrn Hubert Effkemann

Stadt Gronau, vertr. d. d. Bürgermeister
Herrn Karl-Heinz Holtwisch

Gemeinde Heek, vertr. d. d. Bürgermeister
Herrn Ulrich Helmich

Gemeinde Heiden, vertr. d. d. Bürgermeister
Herrn Heiner Buß

Stadt Isselburg, vertr. d. d. Bürgermeister
Rudi Geukes

Gemeinde Legden, vertr. d. d. Bürgermeister
Herrn Friedhelm Kleweken

Gemeinde Raesfeld, vertr. d. d. Bürgermeister
Herrn Andreas Grotendorst

Gemeinde Reken, vertr. d. d. Bürgermeister
Herrn Heiner Seier

Stadt Rhede, vertr. d. d. Bürgermeister
Herrn Lothar Mittag

Gemeinde Schöppingen, vertr. d. d.
Bürgermeister, Herrn Josef Niehoff

Stadt Stadtlohn, vertr.d. d. Bürgermeister
Herrn Helmut Könning

Gemeinde Südlohn, vertr. d. d. Bürgermeister
Herrn Christian Vedder

Gemeinde Velen, vertr. d. d. Bürgermeister
Herrn Dr. Christian Schulze Pellengahr

Stadt Vreden, vertr. d. d. Bürgermeister
Herrn Dr. Christoph Holtwisch